

## Analisis Konflik Kepala Daerah dan Wakilnya di Indonesia

Muhammad Daniel Arifin<sup>1\*</sup>, Dio Prasetyo Budi<sup>2</sup>, Fajar Giliansyah<sup>3</sup>,

Adinda Fauziah Hazanah<sup>4</sup>, Yulhardi. S<sup>5</sup>

<sup>1,2,3,4,5</sup>Universitas Mohammad Natsir Bukittinggi, Indonesia

\*Corresponding author, e-mail: daniel.arifin000@gmail.com

### Abstract

Conflicts between regional heads and their deputies in Indonesia are a common phenomenon that has a significant impact on regional governance. This article discusses the main causes of this conflict, including differences in vision and mission, unclear division of power, internal political competition, political party intervention, and personal and economic interests. The consequences include policy stagnation, disruption of public services, reduced public trust, and political and social instability. To resolve this conflict, the proposed solutions include improving laws and regulations, guidance and mediation, enforcing political ethics, strengthening the role of deputy regional heads, as well as stricter public oversight. With a comprehensive approach, it is hoped that conflicts between regional heads and their deputies can be minimized, so that the regional government can function more effectively and stably.

**Keywords:** *Conflicts, Deputy Regional Head, Indonesia*



This is an open access article distributed under the Creative Commons 4.0 Attribution License, which permits unrestricted use, distribution, and reproduction in any medium, provided the original work is properly cited. ©2018 by author.

### Pendahuluan

Konflik antara kepala daerah dan wakilnya di Indonesia bukanlah fenomena baru. Dalam sistem pemerintahan daerah, kepala daerah dan wakilnya seharusnya bekerja sama untuk mewujudkan visi dan misi yang telah disepakati. Namun, dalam praktiknya, berbagai faktor dapat menyebabkan disharmoni antara keduanya. Artikel ini akan menjelaskan secara lebih mendalam penyebab, dampak, dan solusi dari konflik ini.

Meskipun kepala daerah dan wakilnya dipilih sebagai satu paket dalam pilkada, sering kali terjadi perbedaan visi dan misi setelah mereka menjabat. Dalam proses kampanye, mereka mungkin menonjolkan kesamaan visi untuk menarik pemilih, namun setelah menjabat, perbedaan pandangan yang sebenarnya mulai terlihat. Misalnya, kepala daerah mungkin lebih fokus pada pembangunan infrastruktur, sementara wakilnya lebih menekankan pada pemberdayaan masyarakat. Ketika prioritas ini tidak disinkronkan, konflik dapat timbul. Visi yang berbeda ini seringkali dipengaruhi oleh latar belakang dan kepentingan politik masing-masing.

Pembagian kekuasaan antara kepala daerah dan wakilnya sering kali tidak diatur dengan jelas, baik dalam peraturan perundang-undangan maupun dalam praktik sehari-hari. Undang-Undang Nomor 23 Tahun 2014 tentang Pemerintahan Daerah sebenarnya mengatur tugas dan fungsi kepala daerah dan wakilnya, namun implementasinya di lapangan seringkali tidak jelas. Wakil kepala daerah mungkin merasa bahwa mereka tidak diberikan peran yang cukup signifikan, hanya dianggap sebagai "ban serep" tanpa wewenang nyata. Ketidakjelasan ini memicu ketegangan, terutama jika wakil kepala daerah merasa diabaikan atau hanya digunakan untuk tugas-tugas administratif tanpa peran dalam pengambilan keputusan strategis (Risal, 2021).

Konflik juga bisa muncul dari persaingan politik antara kepala daerah dan wakilnya. Hal ini biasanya terjadi jika mereka berasal dari partai politik yang berbeda atau jika keduanya memiliki ambisi politik yang saling bersaing, misalnya untuk maju sebagai calon kepala daerah pada periode berikutnya. Persaingan ini dapat menyebabkan ketidakstabilan dalam pemerintahan daerah, karena masing-masing pihak berusaha membangun basis dukungan politiknya sendiri, bahkan jika itu berarti mengorbankan kerja sama yang seharusnya terjadi.

Partai politik yang mendukung kepala daerah atau wakilnya sering kali melakukan intervensi yang memperburuk hubungan keduanya. Misalnya, partai politik mungkin menekan kepala daerah atau wakilnya untuk mengambil keputusan yang menguntungkan partai, meskipun itu bertentangan dengan kepentingan bersama. Intervensi semacam ini bisa menyebabkan salah satu pihak merasa dipaksa untuk mengambil langkah-langkah yang bertentangan dengan prinsip atau strategi mereka, yang pada akhirnya memicu konflik.

Konflik juga sering dipicu oleh kepentingan pribadi atau ekonomi yang tidak sejalan. Misalnya, dalam penunjukan pejabat daerah atau pemberian proyek-proyek strategis, jika kepala daerah dan wakilnya memiliki preferensi yang berbeda, konflik bisa muncul. Wakil kepala daerah mungkin merasa diabaikan dalam proses pengambilan keputusan, atau merasa bahwa kepentingan mereka tidak diakomodasi dengan baik. Selain itu, jika ada dugaan penyalahgunaan wewenang untuk keuntungan pribadi, ini dapat memperburuk konflik.

Konflik antara kepala daerah dan wakilnya sering kali menyebabkan stagnasi kebijakan. Ketika keduanya tidak bisa bekerja sama, pengambilan keputusan menjadi terhambat. Misalnya,

---

kebijakan strategis seperti penganggaran, pembangunan infrastruktur, atau program sosial bisa tertunda atau bahkan dibatalkan jika tidak ada kesepakatan antara keduanya. Ini bukan hanya merugikan pemerintahan daerah, tetapi juga masyarakat yang bergantung pada kebijakan tersebut untuk meningkatkan kualitas hidup mereka.

Pelayanan publik adalah salah satu aspek yang paling rentan terdampak oleh konflik antara kepala daerah dan wakilnya. Jika keduanya tidak sejalan, aparat pemerintahan mungkin mengalami kebingungan atau ketidakpastian tentang kebijakan mana yang harus dijalankan. Ini dapat menyebabkan pelayanan publik menjadi tidak efektif, lambat, atau bahkan terhenti sama sekali. Sebagai contoh, program-program kesehatan, pendidikan, atau infrastruktur yang seharusnya berjalan lancar bisa tertunda atau mengalami hambatan signifikan.

Ketika konflik antara kepala daerah dan wakilnya menjadi publik, hal ini bisa merusak kepercayaan masyarakat terhadap pemerintah daerah. Masyarakat mungkin melihat konflik ini sebagai indikasi bahwa pemimpin mereka lebih mementingkan kepentingan pribadi atau politik daripada kepentingan publik. Ini bisa mengakibatkan apatisme, di mana masyarakat kehilangan minat untuk berpartisipasi dalam proses pembangunan daerah. Selain itu, ketidakstabilan politik ini juga bisa membuat investor enggan berinvestasi di daerah tersebut, yang pada akhirnya merugikan perekonomian lokal.

Dalam beberapa kasus, konflik yang berkepanjangan dapat memicu instabilitas politik dan sosial. Ketegangan antara pendukung kepala daerah dan wakilnya bisa memicu demonstrasi, kerusuhan, atau bahkan tindakan anarkis. Ini dapat mengganggu ketertiban umum dan merusak hubungan antarwarga. Selain itu, instabilitas ini bisa mempengaruhi hubungan antara pemerintah daerah dan pemerintah pusat, terutama jika konflik ini melibatkan isu-isu yang lebih luas seperti intervensi partai politik atau kepentingan ekonomi. Berdasarkan permasalahan di atas maka peneliti akan mengkaji analisis konflik kepala daerah dan wakilnya di Indonesia.

## Metode Penelitian

Metode penelitian yang digunakan untuk menganalisis konflik antara kepala daerah dan wakilnya di Indonesia umumnya beragam, tergantung pada tujuan penelitian, pertanyaan penelitian, serta konteks di mana penelitian tersebut dilakukan. Berikut adalah beberapa metode penelitian yang sering digunakan dalam studi tentang konflik antara kepala daerah dan wakilnya di Indonesia. Studi kasus adalah pendekatan penelitian yang mendalam terhadap satu atau beberapa kasus konflik antara kepala daerah dan wakilnya untuk memahami dinamika spesifik yang terjadi. Peneliti menggunakan wawancara mendalam, observasi langsung, dan analisis dokumen seperti peraturan daerah, berita media, dan laporan resmi pemerintah untuk mengumpulkan data. Metode ini memungkinkan peneliti untuk mendapatkan gambaran yang komprehensif tentang situasi spesifik, konteks sosial-politik, dan interaksi antaraktor dalam konflik tersebut. Penelitian konflik antara kepala daerah dan wakil kepala daerah di sebuah provinsi tertentu, dengan fokus pada bagaimana ketidaksepakatan politik mempengaruhi pengambilan keputusan.

## Hasil Penelitian dan Pembahasan

### Hasil Penelitian

Mencegah konflik antara kepala daerah dan wakilnya, pemerintah pusat perlu memperjelas peraturan mengenai pembagian tugas dan wewenang antara keduanya. Revisi terhadap Undang-Undang Pemerintahan Daerah atau penerbitan peraturan pemerintah yang lebih spesifik tentang peran dan tanggung jawab wakil kepala daerah bisa menjadi solusi. Peraturan yang lebih jelas ini akan memberikan panduan yang lebih baik bagi keduanya dalam menjalankan tugas dan mengurangi potensi konflik akibat ketidakjelasan peran. Pembinaan rutin oleh Kementerian Dalam Negeri (Kemendagri) atau lembaga terkait lainnya bisa membantu mengatasi konflik ini. Dalam pembinaan ini, kepala daerah dan wakilnya bisa diberikan pelatihan tentang komunikasi efektif, manajemen konflik, dan kerja sama tim. Selain itu, jika konflik sudah terjadi, mediasi oleh pihak ketiga yang netral bisa menjadi solusi. Mediasi ini bertujuan untuk mencari titik temu dan menyelesaikan konflik tanpa harus mengorbankan kinerja pemerintahan daerah.

Partai politik memiliki peran penting dalam mencegah dan menyelesaikan konflik antara kepala daerah dan wakilnya. Mereka harus menegakkan etika politik yang baik, mendorong kaderanya untuk bekerja sama demi kepentingan publik, dan menghindari intervensi yang dapat memperburuk konflik. Partai politik juga harus bertindak sebagai mediator yang objektif ketika terjadi konflik, dan tidak memperparah situasi demi kepentingan jangka pendek. Salah satu cara untuk mencegah konflik adalah dengan memberikan peran yang lebih signifikan kepada wakil kepala daerah. Wakil kepala daerah seharusnya tidak hanya menjadi pelengkap, tetapi juga memiliki tanggung jawab khusus dalam bidang tertentu, misalnya pengawasan atau koordinasi program-program strategis. Dengan demikian, wakil kepala daerah akan merasa lebih dihargai dan memiliki kontribusi nyata dalam pemerintahan daerah, yang pada akhirnya dapat mengurangi potensi konflik.

Pengawasan publik oleh masyarakat dan LSM sangat penting untuk memastikan bahwa kepala daerah dan wakilnya bekerja secara transparan dan akuntabel. Dengan adanya pengawasan yang ketat, keduanya akan lebih berhati-hati dalam menjalankan tugas dan menghindari konflik terbuka. Selain itu, transparansi dalam pengambilan keputusan juga bisa

membantu mencegah terjadinya konflik, karena semua pihak akan memahami alasan di balik setiap keputusan yang diambil. Konflik juga sering dipicu oleh kepentingan pribadi atau ekonomi yang tidak sejalan. Misalnya, dalam penunjukan pejabat daerah atau pemberian proyek-proyek strategis, jika kepala daerah dan wakilnya memiliki preferensi yang berbeda, konflik bisa muncul. Wakil kepala daerah mungkin merasa diabaikan dalam proses pengambilan keputusan, atau merasa bahwa kepentingan mereka tidak diakomodasi dengan baik. Selain itu, jika ada dugaan penyalahgunaan wewenang untuk keuntungan pribadi, ini dapat memperburuk konflik.

### **Pembahasan**

Konflik antara kepala daerah dan wakilnya sering kali menyebabkan stagnasi kebijakan. Ketika keduanya tidak bisa bekerja sama, pengambilan keputusan menjadi terhambat. Misalnya, kebijakan strategis seperti penganggaran, pembangunan infrastruktur, atau program sosial bisa tertunda atau bahkan dibatalkan jika tidak ada kesepakatan antara keduanya. Ini bukan hanya merugikan pemerintahan daerah, tetapi juga masyarakat yang bergantung pada kebijakan tersebut untuk meningkatkan kualitas hidup mereka.

Pelayanan publik adalah salah satu aspek yang paling rentan terdampak oleh konflik antara kepala daerah dan wakilnya. Jika keduanya tidak sejalan, aparat pemerintahan mungkin mengalami kebingungan atau ketidakpastian tentang kebijakan mana yang harus dijalankan. Ini dapat menyebabkan pelayanan publik menjadi tidak efektif, lambat, atau bahkan terhenti sama sekali. Sebagai contoh, program-program kesehatan, pendidikan, atau infrastruktur yang seharusnya berjalan lancar bisa tertunda atau mengalami hambatan signifikan. Ketika konflik antara kepala daerah dan wakilnya menjadi publik, hal ini bisa merusak kepercayaan masyarakat terhadap pemerintah daerah. Masyarakat mungkin melihat konflik ini sebagai indikasi bahwa pemimpin mereka lebih mementingkan kepentingan pribadi atau politik daripada kepentingan publik. Ini bisa mengakibatkan apatisme, di mana masyarakat kehilangan minat untuk berpartisipasi dalam proses pembangunan daerah. Selain itu, ketidakstabilan politik ini juga bisa membuat investor enggan berinvestasi di daerah tersebut, yang pada akhirnya merugikan perekonomian lokal.

Dalam beberapa kasus, konflik yang berkepanjangan dapat memicu instabilitas politik dan sosial. Ketegangan antara pendukung kepala daerah dan wakilnya bisa memicu demonstrasi, kerusuhan, atau bahkan tindakan anarkis. Ini dapat mengganggu ketertiban umum dan merusak hubungan antarwarga. Selain itu, instabilitas ini bisa mempengaruhi hubungan antara pemerintah daerah dan pemerintah pusat, terutama jika konflik ini melibatkan isu-isu yang lebih luas seperti intervensi partai politik atau kepentingan ekonomi.

Salah satu cara untuk mencegah konflik adalah dengan memberikan peran yang lebih signifikan kepada wakil kepala daerah. Wakil kepala daerah seharusnya tidak hanya menjadi pelengkap, tetapi juga memiliki tanggung jawab khusus dalam bidang tertentu, misalnya pengawasan atau koordinasi program-program strategis. Dengan demikian, wakil kepala daerah akan merasa lebih dihargai dan memiliki kontribusi nyata dalam pemerintahan daerah, yang pada akhirnya dapat mengurangi potensi konflik.

### **Kesimpulan**

Konflik antara kepala daerah dan wakilnya di Indonesia merupakan tantangan yang kompleks dan memerlukan pendekatan yang holistik untuk penyelesaiannya. Dengan memperjelas peraturan, meningkatkan pembinaan dan mediasi, menegakkan etika politik, serta memperkuat peran wakil kepala daerah, diharapkan konflik ini bisa diminimalisir. Pengawasan publik yang kuat juga menjadi kunci untuk memastikan bahwa pemerintahan daerah berjalan dengan efektif dan stabil, demi kepentingan seluruh masyarakat.

### **Daftar Pustaka**

- Kusumaningrum, D. (2020). *Studi Kasus Konflik Kepala Daerah dan Wakilnya di Indonesia*. Jurnal Pemerintahan Daerah, 12(1), 45-58.
- Kementerian Dalam Negeri Republik Indonesia. (2021). *Pedoman Kerja Sama Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah*. Jakarta: Kemendagri.
- Risal, R. (2021). Pembagian Kewenangan Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah dalam Penyelenggaraan Pemerintahan. *Legal Standing: Jurnal Ilmu Hukum*, 5(2), 71-80.
- Setiawan, A. (2019). *Faktor-Faktor Penyebab Konflik Antara Kepala Daerah dan Wakil Kepala Daerah di Indonesia*. Jakarta: Pustaka Indonesia.
- Surbakti, R. (2021). *Konflik Politik Lokal dan Dampaknya Terhadap Pelayanan Publik di Indonesia*. Yogyakarta: Gadjah Mada University Press.